

ПРИЛОГ 2

- 1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Прати се повећање броја запослених, повећање продаје, повећање производње, оснажавање малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга ради лакшег пословања на локалном, регионалном и националном и међународном тржишту, унапређење производње у циљу конкурентности, повећање конкурентности на домаћем и иностраном тржишту, унапређење производње намењене извозу, а њивое вредности за период 2012. – 2017. изкасане су у Анализи коју вам прослеђујемо у прилогу.

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Служба Координационог тела је спроводила исти Програм доделе субвенција привредним субјектима на подручју општина Прешево, Бујановац и Медвећа од 2012. године, изузев 2017. године када се Програм није спровео.

- 3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Програмом се не предлаже никаква промена, него је он препознат као најважнији за даљи развој општина, те су средства за ту намену и опредељена буџетом Службе Координационог тела.

Методологија мерења доприноса друштвеном производу подразумева корекцију Бруто додате вредности за износ пореза а умањење за износ добијених субвениција. То је опште прихваћени метод мерења новостворене вредности, мереме према производном принципу. Званична статистика користи ову методологију јер представља суму створене вредности минус интерметидјарну потрошњу

Такође у новој методологији је придевиђено и да се средства доделе фирмама из области Г-јер је до сада било много случајева да је фирма регистрована у овој области а да претежну делатности обавља у областима за које су предвиђена средства. У овој области средства ће бити додељивана само на бази куповине опреме и запошљавања нових радника као уосталом и за друге предвиђене делатностима. Као још један аргумент за измену била је и чињеница да су одбијене фирме које су биле јако добро финансијски и тржишно структуриране.

- 4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Програмом се подстиче економски развој општина Прешево, Бујановац и Медвеђа, што је приказано у анализи коју смо доставили у прилогу.

- 5) Која промена се предлаже?

Не предлаже се промена.

- 6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Није неопходна промена.

- 7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Утицаће на смањене стопе незапослености.

- 8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не.

- 9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Не.

- 10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).

Није могуће разматрати предложену опцију, јер је Програм битан за даљи економски развој и оснаживање општина Прешево, Бујановац и Медвеђа.

- 11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Утицај оваквих програма је сигурно значајан за развој ових општина.

ПРИЛОГ 3: Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Општи циљ Програма је подршка развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа и повећању производње микро, малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Специфични циљеви који би требало да се остваре реализацијом Програма су:

1) подршка унапређењу производње и конкурентности микро, малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга у циљу економског раста и повећања запошљавања;

2) подршка развоју микро, малих и средњих привредних друштва, предузетника и пољопривредних задруга у циљу одрживог коришћења природних и створених потенцијала за развој пољопривреде и производњу хране;

3) оснаживање микро, малих и средњих привредних друштва, предузетника и пољопривредних задруга за ефикасније повезивање на локалном, регионалном, националном и међународном тржишту;

4) повећање раста микро, малих и средњих привредних друштава, унапређење конкурентности на домаћем и страним тржиштима и унапређење производње намењене извозу или супституцији увоза.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви који су представљени предметним Програмом су у складу са Законом о буџету РС за 2019. годину, са планом рада Владе за 2019. годину

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Реализација програма ће се пратити преко следећих индикатора:

- Смањење укупне незапослености у општинама (извор верификације: Републички завод за статистику) – биће вреднован у односу на постојеће стање;
- Раст укупне запослености по општинама (извор верификације: Републички завод за статистику) - биће вреднован у односу на постојеће стање;

- Отварање најмање 30 нових радних места код свих корисника субвенционисаних средстава (извор верификације: Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање)
- Раст остварених инвестиција у основна средства по општинама (извор верификације: Републички завод за статистику) - биће вреднован у односу на постојеће стање само у областима у којима се додељују средства
- Раст остварене вредности извоза робе по општинама (извор верификације: Управа царина) - биће вреднован у односу на постојеће стање,

А све је то представљено и достављеној Анализи.

ПРИЛОГ 4: Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?

Није могуће размотрити опцију „status quo”.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Служба Координационог тела је урадила Анализу ефеката за период 2012 -2017. година коју вам достављамо у прилогу. За 2018. Годину није било могуће урадити анализу зато што још увек није истекло годину дана од давања субвенција.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Један од посебних циљева је и повећање стопе запослености, али одређивање стопе запослености у сразмери са добијеном субвенцијом није могуће у потпуности спровести.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Да.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не у потпуности.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Нарочито кроз интервенцију јавног сектора.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Постоје.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

То је представљено у достављеној Анализи.

ПРИЛОГ 5 : Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Повећање запослености, предвиђено Програмом, допринеће повећању јавних прихода у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа, а неће утицати на јавне расходе.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Средства за реализацију овог Програма у износу од 40.000.000,00 динара обезбеђена су у буџету Службе Координационог тела за 2019. годину који је усвојила Народна Скупштина Републике Србије.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење Програма неће утицати на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Програм неће проузроковати додатне трошкове.

5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Није могуће.

6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Програм неће утицати на расходе других институција.

ПРИЛОГ 6: Кључна питања за анализу економских ефеката

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Утицаће на повећање производње, продаје, повећање конкурентности на домаћем и иностраном тржишту, а што је представљено у достављеној Анализи.

Методологија мерења доприноса друштвеном производу подразумева корекцију Бруто додате вредности за износ пореза а умањење за износ добијених субвениција. То је опште прихваћени метод мерења новостворене вредности, мерење према производном принципу. Званична статистика користи ову методологију јер представља суму створене вредности минус интерметидјарну потрошњу

Такође у новој методологији је придевиђено и да се средства доделе фирмама из области Г-јер је до сада било много случајева да је фирма регистрована у овој области а да претежну делатности обавља у областима за које су предвиђена средства. У овој области средства ће бити додељивана само на бази куповине опреме и запошљавања нових радника као уосталом и за друге предвиђене делатностима. Као још један аргумент за измену била је и чињеница да су одбијене фирме које су биле јако добро финансијски и тржишно структуриране.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Да утиче, представљено је у Анализи у прилогу.

- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Да утиче, представљено је у Анализи у прилогу

- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Да утиче, представљено је у Анализи у прилогу

- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Да утиче, представљено је у Анализи у прилогу

- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Утицаће на повећање стопе запослености, а самим тим и на повећање животног стандарда.

ПРИЛОГ 7 : Кључна питања за анализу ефеката на друштво

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Програм неће проузроковати трошкове за грађане општина Прешево, Бујановац и Медвеђа.

Општи циљ Програма је подршка развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа и повећању производње микро, малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Не треба предузимати никакве мере јер нема ризика који могу утицати на популацију.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Ово је програм подршке унапређењу производње и конкурентности микро, малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга у циљу економског раста и повећања запошљавања.

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Програмом је предвиђено да привредни субјекти који добију субвенцију запосле најмање једног новог радника. Уговором је дефинисано да се реализација пројекта прати три године.

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Служба Координационог тела омогућава равноправан третман свим привредним субјектима који поднесу пријаве на конкурс.

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Повећање запослености у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа, које је овим програмом предвиђено, утицаће на повећање животног стандарда.

7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Повећање запослености и економски развој мењају социјалну ситуацију у Пчињском и Јабланичком округу. Општине Прешево и Бујановац припадају Пчињском, а Медвеђа Јабланичком округу.

Стопа незапослености у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа је међу највишима у Републици Србији. Неопходно је да Служба Координационог тела у 2019. години настави да улаже средства која ће бити подстицај за економски развој ове три општине.

8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Програмом је предвиђено ново запошљавање радника из општина Прешево, Бујановац и Медвеђа. Самим тим радници који буду запослени оствариће социјалну и здравствену заштиту.

ПРИЛОГ 8: Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Не утиче.

2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Не утиче.

3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Не утиче.

4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Не представља.

5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Не утиче.

ПРИЛОГ 9: Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Не уводе се никакве промене.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Постојећи капацитети Службе Координационог тела и локалних самоуправа Прешево, Бујановац и Медвеђа су довољни за реализацију програма.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

Не, није потребно.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Јесте.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Не утиче.

6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Не утиче.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Привредни субјекти који добију субвенцију Службе Координационог тела су у обавези да све активности у вези са уговором реализује у року од 6 месеци од дана потписивања уговора, осим оних за које је овим уговором одређен дужи рок за извршење као и да обезбеде одрживост почетних инвестиција и новоотворених радних места повезаних са овим инвестицијама у истом подручју, односно региону, најмање три године након завршетка пројекта.

Све препоруке које су наведене у достављеној Анализи спроводи Служба Координационог тела. Путем сајта, преко својих Канцеларија у Прешеву и Бујановцу, преко Канцеларија за локални економски развој у наведеним општинама Служба Координационог тела редовно информисе привредне субјекте о доступним изворима финансирања пословања, врши презентације ових програма и едукацију привредних субјеката о начинима и условима конкурисања за подстицајна средства. У сарадњи са Привредном комором РС привредним субјектима се пружа стручна помоћ при писању пријава за подстицајна средства. Привредна комора РС има своје канцеларије у наведеним општинама. Служба Координационог тела је организовала обуку 2016. године из области безбедности и здравља на раду и том приликом је израђен и Приручник из наведене области. Служба Координационог тела ће и убудуће радити на спровођењу поменутих препорука из достављене Анализе.

ПРИЛОГ 10: Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа, реализује политику Владе Републике Србије на подручју општина Прешево, Бујановац и Медвеђа.

Програм спроводи Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа у сарадњи са локалним самоуправама и канцеларијама за локални економски развој у Прешеву, Бујановцу и Медвеђи.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС”, број 95/18) – у члану 8. став 2. Раздео 3 - Влада; Глава 3.12 – Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа; Програм 1501 – Развој општине Прешево, Бујановац и Медвеђа; Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови; Програмска активност 0001 – Инфраструктурни и економски развој, Економска класификација 454 – Субвенције приватним предузећима, опредељена су у средства у укупној вредности од 40.000.000,00 динара.

За спровођење овог Програма није потребно спроводити јавне набавке.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа напомиње да је већ годинама управо овај програм препознат као најважнији за даљи развој општина.